



OGGETTO: Accordo quadro per interventi urgenti finalizzati all'eliminazione dei rischi per la pubblica incolumità di ponti, viadotti, cavalcavia ed opere connesse, in gestione del CAS, suddiviso in n. 2 lotti.

Lotto 1 Autostrada A20 Messina-Palermo CIG: A01A45F786;

Lotto 2 Autostrada A18 Messina-Catania e A18 Siracusa-Gela CIG: A01A46C242;

Approvazione verbali di gara Accordo Quadro e aggiudicazione

DECRETO DIRIGENZIALE N. 243 /DATE del 20 MAG, 2024

PREMESSO CHE:

- l'articolo n.14 del Decreto Legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e s.m.i., Codice della Strada, contiene opportuni precetti ai quali devono attenersi gli Enti proprietari per assolvere, con efficienza, correttezza e completezza, ai compiti di gestione, manutenzione e pulizia delle strade e delle loro pertinenze, degli arredi, delle attrezzature, degli impianti e dei servizi;
- nello stesso articolo è stato opportunamente previsto, l'obbligo della manutenzione e della gestione delle strade nonché il controllo tecnico dell'efficienza delle medesime e delle relative pertinenze. Ne consegue che tutte le infrastrutture al servizio della viabilità veicolare devono sempre essere mantenute in perfetta efficienza da parte degli Enti proprietari o dei soggetti esercenti che sono tenuti alla loro gestione;
- da un esame della Programmazione Triennale di manutenzione Ordinaria, approvato con Delibera 31/CD del 29.11.2023, si evincono n. 3 interventi destinati a "Lavori per interventi urgenti finalizzati all'eliminazione dei rischi per la pubblica incolumità di ponti, viadotti, cavalcavia ed opere connesse" nel triennio 2023-2025 di cui ai codici nn. 9, 11 e 15;
- in previsione di realizzare i suddetti interventi, il Consorzio per le Autostrade Siciliane, al fine di semplificare l'iter amministrativo di individuazione dei contraenti ed individuare uno strumento flessibile, idoneo alla realizzazione degli interventi suddetti, intende concludere l'Accordo Quadro in epigrafe, della durata di tre anni e suddiviso in n. 2 lotti, ognuno con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. 36/2023;
- l'accordo quadro consente alla pubblica amministrazione di stabilire una volta per tutte le clausole destinate a disciplinare i rapporti con l'interlocutore o gli interlocutori privati, superando la necessità di contrattare volta per volta tutte le singole clausole del rapporto, e pertanto si presta efficacemente alla realizzazione di interventi di tipo manutentivo, articolati in plurime opere puntuali con analoghe caratteristiche tipologiche, quali quelli previsti nella programmazione dei lavori di manutenzione ordinaria;
- in tal senso l'accordo quadro costituisce una forma di contrattazione particolarmente idonea quando destinata a soddisfare le esigenze dell'amministrazione ove necessari di eseguire lavori con caratteristiche di omogeneità e ripetitività, evitando di ricorrere reiteratamente al confronto concorrenziale e di stipulare diversi contratti di modeste dimensioni;
- l'accordo quadro esula dalla nozione di contratto tipizzata dagli artt. 1321 e ss. del codice civile, e può invece farsi rientrare nella figura del contratto normativo, avente la funzione di prefissare il contenuto di contratti eventuali e futuri; per il principio dell'autonomia contrattuale, è pienamente ammissibile la sottoscrizione di contratti normativi che, avendo ad oggetto la disciplina di negozi giuridici eventuali e futuri, dei quali fissa preventivamente il contenuto, non comporta il sorgere di un rapporto da cui scaturiscono immediatamente diritti ed obblighi per i contraenti, ma detta norme intese a regolare il rapporto, nel caso che le parti intendano costituirlo;
- il fine di pubblico interesse che si intende perseguire con l'accordo quadro è di garantire la continuità e l'efficienza della manutenzione delle infrastrutture dell'Ente, individuando uno strumento che consenta di realizzare tempestivamente le opere che saranno finanziate nel periodo di efficacia del contratto;
- con provvedimento prot. n. 1079/DG del 20.09.2023 sono stati nominati i dipendenti dell'Ente ing. Federico Carbone, quale Responsabile Unico di Progetto, e ing. Roberto Silvestro, quale progettista per la redazione gli elaborati relativi all'accordo quadro in oggetto con importo a base di gara pari a € **5.000.000,00** per lavori, suddiviso in due lotti con i seguenti importi:
 1. Lotto 1 - Autostrada A20 Messina-Palermo 3.000.000,00 €



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

A18 Messina-Catania e Siracusa-Gela · A20 Messina-Palermo

DIREZIONE AREA TECNICA E DI ESERCIZIO

2. Lotto 2 - Autostrada A18 Messina-Catania e A18 Siracusa-Gela 2.000.000,00 €

- a tal fine, in data 21.09.2023 il progettista ha trasmesso al R.U.P lo schema di accordo quadro, allegato alla presente determinazione e composto dai seguenti elaborati: A – Relazione generale; B1 – Elenco dei prezzi unitari lavori; B2 – Elenco dei prezzi unitari sicurezza; B3 – Capitolato Speciale d’Appalto – Norme Generali; B4 – Capitolato Speciale d’Appalto – Norme Tecniche; B5 – Incidenza della manodopera; C1 – Schemi grafici esemplificativi di lavorazione tipo: Giunto a Tampone; C2 – Schemi grafici esemplificativi di lavorazione tipo: Giunto Acciaio-gomma; C3 – Schemi grafici esemplificativi di lavorazione tipo: Giunto Acciaio-gomma; C4 – Planimetria schematica; D1 – DUVRI; D2 – Linea guida per la sicurezza operatore su strada; D3 – Disciplinare per l’installazione e rimozione dei cantieri di lavoro sulla rete del CAS; D4 – Addendum DUVRI; E1 – Schema di Contratto Accordo Quadro; E2 – Schema di Contratto Attuativo Accordo Quadro;
- trattandosi di accordo quadro, il ribasso offerto dal concorrente aggiudicatario verrà applicato solamente ai prezzi dell'elenco prezzi delle lavorazioni, e non al valore dell'accordo quadro da stipulare, atteso che l'importo totale dell'appalto rappresenta l'importo massimo spendibile nel periodo di durata dell'accordo quadro attraverso i singoli affidamenti di lavori, che saranno remunerati con l'applicazione dei prezzi ribassati secondo la percentuale offerta in sede di gara; pertanto, l'importo di aggiudicazione sarà pari a quello dei lavori posto a base di gara, mentre i prezzi unitari saranno quelli derivanti dall'applicazione del ribasso offerto dall'aggiudicatario all'elenco prezzi posti in gara;
- gli specifici interventi di manutenzione straordinaria, non predeterminati nel numero, saranno affidati e specificati di volta in volta all'esecutore, secondo le necessità della stazione appaltante, con la sottoscrizione di appositi contratti applicativi, sulla base di elaborati progettuali di livello adeguato alla tipologia di intervento previsto;
- l'Amministrazione si riserva, inoltre, di non stipulare alcun contratto applicativo, ovvero un numero di contratti applicativi per un importo complessivamente inferiore a quello presuntivamente stimato senza che il contraente dell'accordo quadro abbia nulla a pretendere;
- a seguito di approfondimenti normativi sull'applicabilità dell'art. 42 del D.Lgs. n. 36/2023 alla disciplina degli accordi quadro, acquisito il parere del consulente legale del Consorzio Autostrade Siciliane, non si ritiene possibile l'applicazione del suddetto articolo relativamente alla verifica e validazione degli accordi quadro. Le verifiche e validazioni ai sensi del suddetto art. 42 del codice, verranno effettuate pertanto in fase di approvazione dei singoli contratti applicativi;
- dato atto che gli elaborati progettuali sono utili a definire il perimetro generale delle obbligazioni contrattuali ed a fissare le condizioni sulla base delle quali selezionare l'operatore economico con il quale stipulare l'accordo quadro e che gli stessi elaborati possono ritenersi congrui in rapporto alla tipologia, entità e importanza dell'intervento, e che quindi sono idonei al proseguimento dell'iter amministrativo;
- gli accordi quadro in essere, contratti da questo Ente nella medesima categoria di opere, sono di prossima saturazione ed è pertanto necessario provvedere con celerità alla conclusione dell'iter amministrativo di conclusione della procedura *de qua*;
- con Decreto Dirigenziale n.480/DATE del 05.10.2023 è stato approvato lo schema di Accordo Quadro e la determina a contrarre mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. "d" del D.Lgs. 36/2023, previa consultazione di almeno dieci operatori economici per lotto, con l'aggiudicazione tramite criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D.lgs. n. 36/2023;
- in data 06.10.2023 il RUP ha attivato l'Ufficio Gestione Gare d'Appalto per l'espletamento della procedura di cui al precedente alinea;
- in data 16.10.2023 sono stati effettuati gli inviti alla procedura negoziata gara CAS n. G00544 sulla piattaforma di telematica dell'Ente con scadenza di presentazione delle offerte il 31.10.2023;
- con provvedimento n.1247/DG del 06.11.2023 è stata nominata la commissione di gara;
- in ossequio alla Convenzione stipulata in data 28/04/2018 tra il CAS e l'OPT di Messina ai sensi dell'art. 3 Legge Regionale n. 20 del 21/08/2007, e successiva estensione sottoscritta in data 07/06/2022, occorre accantonare una quota per "Attività di assistenza e consulenza al cantiere" svolta dall'OPT. Nel caso di Accordo Quadro, è stabilito che al pagamento delle spettanze si farà fronte prevedendo nei quadri



economici un importo funzione dei lavori a base d'asta. Nel caso di specie, essendo l'importo dei lavori superiore a € 2.000.000,00, la quota da destinare all'OPT di Messina è pari a € 20.000,00;

- l'art. 1, comma 2 del D.I. n. 492/2019 pubblicato in G.U. n.294 del 16.12.2019 – D.M. MIT 12.11.2019, n. 144 "Fondo salva-opere" prevede un contributo pari allo 0,5 per cento del valore del ribasso offerto dall'aggiudicatario delle gare di appalti pubblici di lavori;

RILEVATO che la commissione di gara, in seguito all'espletamento delle attività alla stessa demandate, con Verbali di Gara seduta pubblica n. 1 del 17.11.2023, n.2 del 22.11.2023, n.3 del 30.11.2023, allegati e parte integrante del presente provvedimento, ha proposto l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro per lotti ai seguenti operatori economici:

1. Lotto 1 – "Autostrada A20 Messina-Palermo" di importo pari a 3.000.000,00 €, a favore dell'operatore economico CONSORZIO CIRO MENOTTI S.C.p.A. con sede in via Pier Traversari, 63, 48121 Ravenna c.f. e p. IVA 00966060378, il quale ha offerto un ribasso del 25,621% ed ha designato per l'esecuzione la consorziata ARS COSTRUTTORI Soc.Coop. a R.L. con sede legale in via Nazionale n. 72 frazione Archi San Filippo Del Mela (ME) c.f. e p. IVA 03658680834;
2. Lotto 2 – "Autostrada A18 Messina-Catania e A18 Siracusa-Gela", importo 2.000.000,00 € a favore dell'operatore economico FENIX CONSORZIO STABILE SCARL con sede in via Galleria Ugo Bassi, 1, 40121 Bologna, c.f. e p. IVA 03533141200, il quale ha offerto un ribasso del 23,005% ed ha designato per l'esecuzione la consorziata ASFALTI ROSSI SRLS con sede legale in V.le 3 MARZO 1970 n. 235, ISERNIA (IS) c.f. e p. IVA 00976010942;

RITENUTO di dover procedere all'approvazione dei verbali di gara sopra menzionati ed all'aggiudicazione dell'Accordo Quadro *de quo* suddiviso in due lotti; che la gara per la conclusione dell'accordo quadro vada espletata mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. "d" del D.Lgs. 36/2023, previa consultazione di almeno dieci operatori economici per lotto, con l'aggiudicazione tramite criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATO:

- che i provvedimenti dirigenziali, aventi rilevanza esterna, assumono la forma di Decreto;
- che occorre procedere alla conclusione dell'accordo quadro in oggetto;

VISTI:

- i Verbali di Gara seduta pubblica n. 1 del 17.11.2023, n.2 del 22.11.2023, n.3 del 30.11.2023;
- la verifica del possesso dei requisiti in capo agli offerenti trasmessa dal RUP prot. n. 40.p.FCar del 17.05.2024 ai sensi dell'art. 99 del D.Lgs. 36/2023;
- l'art. 17 comma 5, l'art. 59 comma 1, l'art. 50, comma 1, lett. "d" del D.Lgs. 36/2023;
- l'art. 43 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. che dispone in materia di esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
- il punto 8.3 dell'allegato 4/2 del D. Lgs. n. 118/2011 che acconsente esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio di previsione approvato;
- il D.D.G. n. 3386 del 23/11/2023 con il quale il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità e dei Trasporti ha approvato il Bilancio Consortile per il triennio 2023-2025;
- il regolamento di contabilità di questo Ente di cui alla delibera n. 5/AS dell'1/10/2016, approvato con delibera della Giunta della Regione Siciliana n. 465 del 19/11/2018;

il Dirigente dell'Area Tecnica e di Esercizio, in pregio ai propri compiti e per le motivazioni indicate in narrativa.

DECRETA

Art. 1. DI DARE ATTO che la narrativa in premessa specificata si intende integralmente riportata nel presente provvedimento, costituendone parte integrante e sostanziale;



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

A18 Messina-Catania e Siracusa-Gela · A20 Messina-Palermo

DIREZIONE AREA TECNICA E DI ESERCIZIO

- Art. 2. DI PRENDERE ATTO ED APPROVARE** i Verbali di Gara seduta pubblica n. 1 del 17.11.2023, n.2 del 22.11.2023, n.3 del 30.11.2023;
- Art. 3. DI DISPORRE** l'aggiudicazione della presente procedura finalizzata alla conclusione dell'accordo quadro in argomento come segue:
- a. Lotto 1 – “Autostrada A20 Messina-Palermo” di importo pari a 3.000.000,00 €, a favore dell'operatore economico CONSORZIO CIRO MENOTTI S.C.p.A. con sede in via Pier Traversari, 63, 48121 Ravenna c.f. e p. IVA 00966060378, il quale ha offerto un ribasso del 25,621% ed ha designato per l'esecuzione la consorziata ARS COSTRUTTORI Soc.Coop. a R.L. con sede legale in via Nazionale n. 72 frazione Archi San Filippo Del Mela (ME) c.f. e p. IVA 03658680834;
- b. Lotto 2 – “Autostrada A18 Messina-Catania e A18 Siracusa-Gela”, importo 2.000.000,00 € a favore dell'operatore economico FENIX CONSORZIO STABILE SCARL con sede in via Galleria Ugo Bassi, 1, 40121 Bologna, c.f. e p. IVA 03533141200, il quale ha offerto un ribasso del 23,005% ed ha designato per l'esecuzione la consorziata ASFALTI ROSSI SRLS con sede legale in V.le 3 MARZO 1970 n. 235, ISERNIA (IS) c.f. e p. IVA 00976010942;
- Art. 4. DI DARE ATTO** che l'accordo quadro è da intendersi non vincolante e privo di rilevanza contabile e, pertanto, di rimandare a successivi provvedimenti l'approvazione dei contratti applicativi ed il corrispondenti impegni di spesa, precisando altresì che gli stessi dovranno comprendere le quote da destinare all'OTP di Messina ed al fondo salva opere;
- Art. 5. DI DARE ATTO** che l'aggiudicazione è immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023, essendo state definite le verifiche di cui all'art. 94 e sgg. del D.Lgs. n. 36/2023;
- Art. 6. DI INCARICARE** l'Ufficio Gare e Appalti dell'Ente e l'Ufficio Contratti affinché provvedano alla prosecuzione dell'iter amministrativo nei termini stabiliti dal presente provvedimento;
- Art. 7. DI TRASMETTERE** il presente decreto all'Ufficio di Presidenza, all'Ufficio Finanziario e di Ragioneria, all'Ufficio Gare e Appalti ed al R.U.P.

Il presente Decreto dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente.

Per redazione,

Ing. *Federico Carbone*

Il Dirigente dell'Area Tecnica e di Esercizio

Ing. *Davio Costantino*

Visto: Il Dirigente Generale
Dott. *Calogero Franco Fazio*